



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 19 Окт 2018 № 02-13/18д
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

11.10.2018 № *02-02/350*

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» (далее – муниципальные образования) отдельными государственными полномочиями Архангельской области в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Общий объем субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований на осуществление указанных государственных полномочий Архангельской области, на 2019 год запланирован в сумме 3 671,1 тысяч рублей. С учетом этого положения законопроекта должны быть учтены в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Архангельское областное
Собрание депутатов
12.10.2018 г.
Вх. № 137/23

24.10.2018

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается руководитель государственной жилищной инспекции Архангельской области Лукин Анатолий Николаевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.


8. Письмо администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 2 октября 2018 года № 04-20/1176.

9. Письмо администрации муниципального образования «Северодвинск» от 2 октября 2018 года № 02-03-24-2839.

2

10. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 9, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Статья 1.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45) следующие изменения:

1. Дополнить новой главой XXII следующего содержания:

**«ГЛАВА XXII. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ ИЛИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО УПРАВЛЕНИЮ МНОГОКВАРТИРНЫМИ
ДОМАМИ НА ОСНОВАНИИ ЛИЦЕНЗИИ**

Статья 129. Муниципальные образования Архангельской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии

Государственными полномочиями, указанными в статье 130 настоящего закона, наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» (далее в настоящей главе – муниципальные образования).

Статья 130. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются государственными полномочиями в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (далее также в настоящей главе – управляющие организации), по:

1) проведению проверок в связи с:

поступлением обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений управляющими организациями требований по оказанию всех услуг и (или) выполнению работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, предоставлению коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, обеспечению готовности инженерных систем в случаях, предусмотренных статьей 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее в настоящей статье – обязательные требования);

истечением срока исполнения управляющей организацией ранее

выданного органом местного самоуправления муниципального образования предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований при осуществлении проверок, предусмотренных абзацем вторым настоящего подпункта;

наличием ходатайства управляющей организации о проведении органом местного самоуправления муниципального образования внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения управляющей организацией предписания, выданного по итогам проведения проверок, предусмотренных абзацем вторым настоящего подпункта;

2) составлению и направлению предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

2. При осуществлении проверок, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 24 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Иные проверки, не предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, и иные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, не предусмотренные подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи, проводятся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере регионального государственного жилищного надзора (далее в настоящей главе – уполномоченный исполнительный орган).

4. В пределах переданных настоящей статьей государственных полномочий в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении управляющих организаций (далее в настоящей главе – государственные полномочия) органы местного самоуправления муниципальных образований участвуют в обобщении практики осуществления уполномоченным исполнительным органом лицензионного контроля в отношении управляющих организаций в соответствии с административным регламентом осуществления лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 131. Расчет общего объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий

1. Объем субвенции местному бюджету *i*-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий рассчитывается по формуле:

$S_i = Z_{oti} \times N_{ri}$, где

S_i – объем субвенции местному бюджету i -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий;

Z_{oti} – объем затрат на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

N_{ri} – нормативная численность муниципальных служащих, осуществляющих государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании, определяемая уполномоченным исполнительным органом в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

2. Объем затрат на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании рассчитывается по формуле:

$Z_{oti} = F_{oti} + N_{oti} + M_{zi} + P_{oi}$, где

Z_{oti} – объем затрат на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

F_{oti} – фонд оплаты труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

N_{oti} – начисления на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

M_{zi} – материальные затраты на обеспечение деятельности муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

P_{oi} – затраты на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, по выплате компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в i -м муниципальном образовании в размере 20,0 тыс. рублей на одну штатную единицу.

Фонд оплаты труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании рассчитывается по формуле:

$F_{oti} = O \times 53,15 \times P_{Ci}$, где

F_{oti} – фонд оплаты труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м

муниципальном образовании;

O – средний должностной оклад одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании по должности «ведущий специалист-эксперт» согласно разделу 8 «Перечень должностей государственной гражданской службы Архангельской области в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Архангельской области» Реестра должностей государственной гражданской службы Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области;

53,15 – количество должностных окладов в год на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

$РС_i$ – общий размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленных для i -го муниципального образования нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации.

К расходам на начисления на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании относятся страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объем расходов на начисления на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании рассчитывается по формуле:

$$Not_i = Fot_i \times Sn, \text{ где}$$

Not_i – начисления на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

Fot_i – фонд оплаты труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании;

Sn – ставка начислений на оплату труда муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, в i -м муниципальном образовании.

3. Нормативная численность муниципальных служащих, осуществляющих государственные полномочия, в i -м муниципальном

8

образовании определяется из расчета:

1) одна штатная единица – при площади многоквартирных домов, в отношении которых на территории *i*-го муниципального образования юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется предпринимательская деятельность по управлению на основании лицензии, менее двух млн. квадратных метров;

2) две штатных единицы – при площади многоквартирных домов, в отношении которых на территории *i*-го муниципального образования юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется предпринимательская деятельность по управлению на основании лицензии, от двух млн. до четырех млн. квадратных метров;

3) три штатных единицы – при площади многоквартирных домов, в отношении которых на территории *i*-го муниципального образования юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется предпринимательская деятельность по управлению на основании лицензии, от четырех млн. до шести млн. квадратных метров;

4) четыре штатных единицы – при площади многоквартирных домов, в отношении которых на территории *i*-го муниципального образования юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется предпринимательская деятельность по управлению на основании лицензии, более шести млн. квадратных метров.

Площадь многоквартирных домов, в отношении которых юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется предпринимательская деятельность по управлению на основании лицензии, определяется на основании данных, размещенных в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, по состоянию на 1 августа года, предшествующего расчетному.

4. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий, рассчитывается по формуле:

$$S = \text{SUM } S_i, \text{ где}$$

S – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий;

S_i – объем субвенции местному бюджету *i*-го муниципального образования;

SUM – знак суммирования.

5. Областным законом об областном бюджете в соответствии с настоящей статьей утверждаются размеры показателей, используемых для расчета общего объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий.

6. Уполномоченный исполнительный орган является главным распорядителем средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам

муниципальных образований на осуществление государственных полномочий.

Статья 132. Правовая основа осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий

Органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют государственные полномочия в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области и муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 133. Правовое положение архивных документов, образующихся в результате осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий

Архивные документы, образующиеся в результате осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий, относятся к муниципальной собственности.

Статья 134. Отчетность органов местного самоуправления муниципальных образований об осуществлении переданных государственных полномочий

Порядок отчетности органов местного самоуправления муниципальных образований об осуществлении переданных государственных полномочий устанавливается в соответствии с порядком предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 135. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий осуществляется уполномоченным исполнительным органом.»

2. Главу XXII считать главой XXIII и в ней статью 129 считать статьей 136.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

//

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) разработан в целях передачи государственных полномочий Архангельской области по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (далее – управляющие организации), органам местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» по следующим основаниям.

При управлении многоквартирным домом управляющая организация несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме, предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, а также обеспечение готовности инженерных систем (часть 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

До 1 сентября 2014 года уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – органы муниципального жилищного контроля) на основании обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в рамках муниципального жилищного контроля проводили проверки по вопросам соблюдения, в том числе, управляющими организациями обязательных требований к порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществления текущего и капитального ремонта общего имущества в данном доме, а также соблюдения нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

По результатам таких проверок органы муниципального жилищного контроля составляли протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 (нарушение правил пользования

/22

жилыми помещениями), 7.22 (нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений) и 7.23 (нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и вместе с материалами проведенных проверок направляли в государственную жилищную инспекцию Архангельской области для рассмотрения дел о таких административных правонарушениях.

Это обусловлено тем, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 12.1 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) должностные лица городских поселений, городских округов, муниципальных районов Архангельской области при осуществлении муниципального жилищного контроля наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 6.24, статьями 7.7, 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23 и 8.2 КоАП РФ.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу изменения в ЖК РФ, наделившие уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, и, как следствие, полномочиями по осуществлению лицензионного контроля в указанной сфере.

Начиная с 1 мая 2015 года в отношении управляющих организаций государственный жилищный надзор не осуществляется, а осуществляется лицензионный контроль.

С этого времени у должностных лиц органов местного самоуправления начали возникать трудности при составлении протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 7.22 КоАП РФ, в рамках осуществления муниципального жилищного контроля, связанные с правомерностью проведения проверок в отношении управляющих организаций в части соблюдения ими обязательных требований по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, соблюдению нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

До недавнего времени арбитражные суды (к примеру, постановление четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18 июля 2016 года по делу № А13-2701/2016), рассматривая данный вопрос, указывали, что в силу статьи 20 ЖК РФ законодательством Российской Федерации помимо государственного жилищного надзора предусмотрены также муниципальный жилищный контроль и общественный жилищный контроль. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации

и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

При осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений указанного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в случае выявления нарушений вправе в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных статьями 7.21, 7.22 и 7.23 КоАП РФ.

Следовательно, органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный жилищный контроль, имеют право при выявлении соответствующего нарушения составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.22 КоАП РФ, в том числе и в отношении управляющих организаций.

Вместе с тем Верховный Суд Российской Федерации в определении от 11 апреля 2017 года по делу № А13-3627/2016 указал, что управляющая организация, осуществляющая деятельность на основании лицензии и допустившая нарушение правил содержания и ремонта общего имущества многоквартирного дома, может быть привлечена к административной ответственности только по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований), как являющейся в рассматриваемом случае специальной по отношению к статье 7.22 КоАП РФ.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении управляющих организаций (часть 1.1 статьи 20 ЖК РФ).

Аналогичные выводы содержатся в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года по делу № 43-АПГ16-15, определениях Верховного Суда Российской Федерации от 30 июня 2017 года № 301-АД16-19395 по делу № А82-3618/2016 и от 11 сентября 2017 года № 236-ПЭК17 по делу № А13-3627/2016.

С учетом жилищного законодательства Российской Федерации и сложившейся судебной практики отсутствие закона субъекта Российской Федерации, наделяющего отдельными государственными полномочиями органы местного самоуправления муниципальных образований по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля

в отношении управляющих организаций влечет неправомерность проведения таких проверок, и приводит к тому, что система муниципального жилищного контроля в муниципальных образованиях в настоящее время фактически носит исключительно формальный характер. Техническое наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по муниципальному жилищному контролю без фактического осуществления проверок в отношении управляющих организаций не позволит обеспечить качественные изменения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время в муниципальных образованиях «Город Архангельск» и «Северодвинск» имеется достаточная материально-техническая база для осуществления муниципального жилищного контроля, созданы соответствующие органы муниципального жилищного контроля, уровень подготовки и квалификации специалистов которых соответствует предъявляемым требованиям.

Общее количество проверок, проведенных органами муниципального жилищного контроля в отношении управляющих организаций, в 2017 году составило в муниципальном образовании «Город Архангельск» – 2011, а в муниципальном образовании «Северодвинск» – 648.

Согласно части 1.1 статьи 20 ЖК РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении управляющих организаций.

В связи с изложенным законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» государственными полномочиями Архангельской области по проведению проверок в связи с:

поступлением обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений управляющими организациями требований по оказанию всех услуг и (или) выполнению работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, предоставлению коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, обеспечению готовности

инженерных систем в случаях, предусмотренных статьей 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, (далее в настоящей статье – обязательные требования);

истечением срока исполнения управляющей организацией ранее выданного органами местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

наличием ходатайства управляющей организации о проведении органами местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания управляющей организацией;

Также органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» будут составлять и направлять предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также участвовать в обобщении практики осуществления государственной жилищной инспекцией Архангельской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций путем направления информации о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься управляющими организациями, в целях недопущения таких нарушений на территориях указанных муниципальных образований.

От администраций муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» получены согласия на передачу им для осуществления государственных полномочий Архангельской области (письмо администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 2 октября 2018 года № 04-20/1176, и администрации муниципального образования «Северодвинск» от 2 октября 2018 года № 02-03-24-2839).

Передача указанных государственных полномочий Архангельской области органам местного самоуправления иных муниципальных образований Архангельской области нецелесообразна, поскольку в указанной сфере количество проводимых ими проверочных мероприятий является незначительным.

В связи с передачей государственных полномочий Архангельской области по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении управляющих организаций органам местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» законопроектом предлагается определить:

методику расчета общего объема финансовых средств для осуществления указанных государственных полномочий;

порядок отчетности органов местного самоуправления муниципальных

образований об осуществлении данных переданных государственных полномочий и порядок контроля за осуществлением этих полномочий;

правовое положение архивных документов, образующихся в результате осуществления указанных государственных полномочий и правовую основу осуществления таких государственных полномочий.

Принятие законопроекта позволит обеспечить правовой механизм осуществления проверок органами муниципального жилищного контроля муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» в отношении управляющих организации и, тем самым, сохранить действующую систему муниципального жилищного контроля в таких муниципальных образованиях.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области в 2018 году.

Общий объем средств субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» на осуществление государственных полномочий Архангельской области по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, на 2019 год запланирован в сумме 3 671,1 тысяч рублей.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» потребует:

1) принятия постановления Правительства Архангельской области, утверждающего порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» на осуществлении переданных государственных полномочий Архангельской области по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии;

2) внесения изменений в административный регламент осуществления лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 27 января 2015 года № 14-пп.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований Архангельской области
отдельными государственными
полномочиями»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Обоснование
законодательной необходимости внесения проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований Архангельской области
отдельными государственными полномочиями»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» отдельными государственными полномочиями Архангельской области в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Общий объем субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам указанных муниципальных образований на осуществление указанных государственных полномочий Архангельской области, на 2019 год запланирован в сумме 3 671,1 тысяч рублей.

Положения законопроекта должны быть учтены в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого законопроект вносится для рассмотрения на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

Губернатор
Архангельской области



И.А. Орлов





АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 19 октября 2018 года № _____
на № пз7/23 от 12 октября 2018 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, сообщает следующее.

Согласно части 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определен статьей 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С учетом изложенного Проектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» отдельными государственными полномочиями в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Архангельское областное
Собрание депутатов
2018
Вх.№ 11-02/2263

21

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 19 октября 2018 года № ___
на № пз7/23 от 12 октября 2018 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области
отдельными государственными полномочиями»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кирина
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
19 10 2018
Вх.№ 01-02/1162